

Сеть европейских лидеров¹

Европейские лидеры призывают по-новому взглянуть на проблемы безопасности в евроатлантическом регионе

Общие положения

Мы, члены Сети европейских лидеров, берем на себя обязательства содействовать установлению мира без ядерного оружия. Мир станет таким только в результате совместных усилий руководителей и народов всех континентов. Мир без ядерного оружия возможен лишь в том случае, если практические меры, необходимые для его достижения, будут рассматриваться как способствующие национальной безопасности каждой страны и безопасности всего мира. Мир без ядерного оружия возможен только при условии, что лидеры каждой страны и региона возьмут на себя часть обязанностей по реализации намеченных действий.

В евроатлантическом регионе, включающем США, страны Европы и Россию, сосредоточено более 95% всего ядерного оружия на земле. Здесь находятся 4 из 5 государств-участников ДНЯО, обладающих ядерным оружием, и 9 из 14 государств мира, имеющих ядерное оружие на своей территории (США, Россия, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Турция, Бельгия и Нидерланды).

В последние годы вероятность разрушительного конфликта с применением обычного или ядерного оружия в евроатлантическом регионе резко снизилась, однако следы противостояния XX века и глубоко укоренившегося наследия недоверия периода холодной войны еще не исчезли. Продолжают доминировать концепции обеспечения безопасности времен холодной войны и многие связанные с ними военные доктрины.

¹ Сеть европейских лидеров (European Leadership Network) была создана в целях содействия установлению мира без ядерного оружия. В деятельности организации принимают участие бывшие политические, военные деятели, а также бывшие руководящие работники министерств иностранных дел стран Европы. Европейская сеть лидеров проводит независимые исследования в области международных отношений и представляет собой площадку для обсуждения актуальных международных вопросов.

В частности, сохраняется стратегия ядерного устрашения и взаимного гарантированного уничтожения. Крупные стратегические ядерные силы по-прежнему находятся в состоянии боевой готовности, готовые к запуску в течение нескольких минут; в Европе в резерве остаются тысячи единиц тактического ядерного оружия. Дискуссия десятилетней давности относительно противоракетной обороны не завершена. Новым проблемам безопасности, связанным с силами быстрого удара, кибербезопасностью и космосом, уделяется недостаточно внимания. Существующее положение дел является опасным и потенциально дестабилизирующим. Оно не способствует формированию доверия, необходимого для реализации совместных усилий по устранению возникающих угроз безопасности в Европе и во всем мире.

Расплачиваются за это наши народы. В сложившихся условиях риски, связанные с безопасностью, растут, как и расходы на оборону, отвлекая ресурсы от выполнения налогово-бюджетных задач и приоритетов внутреннего развития. Только в области ядерного вооружения цена вопроса в данном регионе принимает угрожающие размеры – около 500 млрд долл.²

Мы не утверждаем, что повышение уровня безопасности в регионе минимизирует все эти затраты, но со временем экономия может быть существенной – и она может многократно увеличиваться в безъядерных зонах.

Призыв к переменам

Таким образом, для обеспечения безопасности и экономического благосостояния наших граждан крайне необходимо начать новый, непрерывный и динамичный диалог по вопросам евроатлантической безопасности. Этот диалог должен быть политически санкционирован на высшем уровне, и в нем должно участвовать гражданские и военные представители высшего уровня.

В частности, мы призываем к следующему.

Процесс

- Создать по инициативе высшего руководства ведущих стран региона неформальную Контактную группу по вопросам евроатлантической безопасности с целью выработки рекомендаций относительно того, какие вопросы нуждаются в рассмотрении, на каких принципах должен строиться диалог, а также определения гражданских и военных представителей, на которых будут возложены эти новые обязанности. Независимо от специфики данного процесса должна быть предусмотрена возможность всестороннего

² США готовы приступить к реализации программ по строительству новых подводных лодок и стратегических бомбардировщиков, оснащенных баллистическими ядерными ракетами, стоимостью более 400 млрд долл., а также продлить срок службы ядерного вооружения, развернутого в Европе, что будет стоить более 10 млрд долл. По имеющимся данным, в течение следующего десятилетия Россия планирует потратить на модернизацию своих стратегических ядерных сил 1,9 трлн руб., или 61 млрд долл. По весьма скромным подсчетам, возможная замена ракет «Трайдент» обойдется Великобритании в 25 млрд фунтов стерлингов, или 38 млрд долл.

обсуждения вопросов безопасности, акцент должен быть сделан на практические действия.

- Определить различные форматы диалога по конкретным вопросам, которые могут быть двусторонними, многосторонними, либо предполагающими участие отдельных субрегионов Европы. Существующие форумы, такие как Совет Россия – НАТО и ОБСЕ, могли бы стать площадкой для обсуждения отдельных вопросов. Национальные лидеры и члены Контактной группы будут и дальше участвовать в диалоге.

Основные принципы

Мы считаем, что диалог должен строиться на следующих принципах:

- рассмотрение всех элементов наступательного и оборонительного, ядерного и обычных вооружений, а также кибербезопасности и космоса в рамках новой концепции безопасности;
- снижение роли ядерного оружия как существенной части общей оборонительной доктрины любого государства без ущерба безопасности каждой из сторон;
- согласование методов увеличения времени принятия решения руководством в период повышенной напряженности и в чрезвычайных ситуациях;
- переход от концепции взаимного гарантированного уничтожения к взаимопониманию, концепции взаимного раннего оповещения, взаимной обороны и взаимной безопасности;
- укрепление стабильности за счет большей информационной открытости, сотрудничества и доверия; необходимо исключить страх перед угрозой нанесения удара без заблаговременного оповещения.

Практические приоритеты

Мы считаем, что в рамках гибкого формата диалога приоритетными могли бы стать следующие темы.

Ядерные силы

- Меры, которые позволили бы увеличить время для принятия решений лидерами и повысить уровень стабильности в кризисных ситуациях. Это, в частности, относится к стратегическим ядерным силам США и России. Согласно последнему Договору о сокращении стратегических вооружений, каждая из стран может сохранять тысячи ядерных боеголовок на сотнях баллистических ракет, находящихся в боевой готовности и способных поразить цели менее чем за 30 минут. Такое положение повышает риск поспешного принятия решения об использовании баллистических ракет на основе ложного оповещения и риск случайного или несанкционированного запуска ракет. США и Россия в приоритетном порядке должны принять меры по выведению части своих стратегических сил из состояния боевой готовности.

- Дальнейшее сокращение развернутых американских и российских стратегических ядерных сил.
- Взаимная информационная открытость, меры по укреплению безопасности и доверия в отношении тактического ядерного вооружения в Европе, включая значительное сокращение этого вооружения.

Противоракетная оборона

- Создание Центра сотрудничества в области противоракетной обороны для обмена данными с радиолокационных станций дальнего обнаружения и спутников.
- Меры по обеспечению взаимной информационной открытости в отношении систем противоракетной обороны и потенциальных возможностей, включая ежегодный обмен актуальной информацией.
- Продолжение совместных учений сил противоракетной обороны.
- Письменные политические обязательства по неразвертыванию систем противоракетной обороны, подрывающих концепцию стратегической стабильности.

Обычные вооруженные силы в Европе

- Меры по укреплению доверия и безопасности путем предоставления дополнительных квот на проведение оценочных визитов согласно Венскому документу.
- Расширенный Договор по открытому небу, включающий не только 34 государства, на которые распространяется Договор, но все 57 государств ОБСЕ, а также более широкий спектр возможностей по сбору технических данных.
- Несмотря на нынешний статус Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), достижение договоренности в отношении положений, которые увеличивают время принятия решения высшим руководством. Обеспечение дополнительной информационной открытости относительно действий военных сил, расположенных за пределами своих зон дислокации, а также в отношении развертывания сил.

Обычные силы быстрого глобального удара

- Достижение прозрачности планируемых и осуществляемых действий, а также формирование мер по укреплению доверия в случае, если со временем такое вооружение будет разрабатываться и развертываться.

Кибербезопасность

- Обсуждение и реализация процесса заблаговременного обмена информацией о киберугрозах, общего подхода к защите сетей, а также совместного реагирования на кибератаки. Это сотрудничество может включать переговоры по выработке международных соглашений, которые ограничат угрозу кибервойны.

Космос

- Обмен информацией по проекту Кодекса поведения в космосе с перспективой заключения соглашения о таком Кодексе.

Предлагаемый новый подход к укреплению взаимной безопасности в евроатлантическом регионе может привести к формированию более безопасного и надежного будущего для всех наших граждан. У нас есть историческая, но, вероятно, непродолжительная возможность действовать. Лидеры наших стран должны воспользоваться этой возможностью.

Подписали:

1. **Дес Браун**, бывший министр обороны Великобритании.
2. **Вольфганг Ишингер**, председатель Мюнхенской конференции по вопросам безопасности, бывший заместитель министра иностранных дел Германии, бывший посол Германии в США и Великобритании.
3. **Игорь Иванов**, бывший министр иностранных дел России, секретарь Совета Безопасности России.
4. **Джеймс Арбетнот**, действительный член Парламента Великобритании, председатель Комитета по обороне Палаты общин Парламента Великобритании.
5. **Айтуг Атыджи**, действительный член Великого национального собрания Турции.
6. **Маргарет Беккет**, действительный член Парламента Великобритании, бывший министр иностранных дел Великобритании.
7. **Александр Бессмертных**, бывший министр иностранных дел России.
8. **Ханс Бликс**, бывший министр иностранных дел Швеции, 3-ий генеральный директор МАГАТЭ, исполнительный председатель Комиссии ООН по наблюдению, контролю и инспекциям.
9. **Якко Бломберг**, бывший посол Финляндии в Канаде и Эстонии, специальный советник по Кипру Европейского комиссара по вопросам расширения.
10. **Кьелл Магне Бондевик**, бывший премьер-министр Норвегии.
11. **Ханс ван ден Броек**, бывший министр иностранных дел Нидерландов, бывший комиссар ЕС по внешним связям.
12. **Гру Брундтланд**, бывший премьер-министр Норвегии.
13. **Алистер Бёрт**, действующий член Парламента Великобритании, бывший министр иностранных дел Великобритании.

14. **Мензис Кэмпбелл**, действительный член Парламента Великобритании, бывший лидер партии Либеральных демократов.
15. **Ингвар Карлссон**, бывший премьер-министр Швеции.
16. **Хикмет Четин**, бывший министр иностранных дел Турции, бывший заместитель премьер-министра Турции.
17. **Тарья Кронберг**, действительный член Европейского парламента от Финляндии, председатель делегации Европейского парламента по отношениям с Ираном.
18. **Владимир Дворкин**, генерал-майор в отставке, бывший руководитель 4-го Центрального научно-исследовательского института Министерства обороны России.
19. **Рольф Экеус**, бывший посол Швеции в США, бывший председатель Специальной комиссии ООН по Ираку.
20. **Уффе Эллеманн-Йенсен**, бывший министр иностранных дел Дании.
21. **Вагит Эрдем**, бывший член Великого национального собрания Турции, главный советник президента Турции Сулеймана Демиреля, глава турецкой делегации в Парламентской ассамблее НАТО, вице-президент ПА НАТО.
22. **Гернот Эрлер**, действительный член Бундестага Германии, заместитель председателя фракции СДПГ в Бундестаге, бывший статс-министр иностранных дел Германии.
23. **Анатолий Гриценко**, действительный член Парламента Украины, бывший председатель парламентского Комитета по вопросам национальной безопасности и обороны, бывший министр обороны Украины.
24. **Ян Гамачек**, действительный член Парламента Чехии, спикер Палаты депутатов.
25. **Дэвид Хэнни**, бывший постоянный представитель Великобритании в ЕЭС и ООН.
26. **Ник Харви**, действительный член Парламента Великобритании, бывший министр по делам вооруженных сил Великобритании.
27. **Армин Хасенпуш**, генерал-майор в отставке, и бывший вице-президент Службы внешней разведки (БНД), Германия.
28. **Джеффри Хау**, бывший министр иностранных дел Великобритании.
29. **Дуглас Хард**, бывший министр иностранных дел Великобритании.
30. **Яакко Илониеми**, бывший посол Финляндии в ОБСЕ и США.
31. **Юхани Каскеала**, бывший командующий вооруженными силами Финляндии.

32. **Ян Каван**, бывший министр иностранных дел Чехии, бывший заместитель премьер-министра Чехии.
33. **Катя Койл**, действительный член Бундестага Германии и Комитета по вопросам обороны.
34. **Джон Керр**, бывший посол Великобритании в США и ЕС.
35. **Том Кинг**, бывший министр обороны Великобритании.
36. **Пьер Лелуш**, бывший министр по европейским делам Франции, бывший министр внешней торговли Франции.
37. **Будимир Лончар**, президент Консультативного комитета по внешней политике и международным отношениям при Президенте Республики Хорватия, бывший министр иностранных дел Югославии.
38. **Рууд Любберс**, бывший премьер-министр Нидерландов.
39. **Могенс Люккетофт**, спикер Парламента Дании, бывший министр иностранных дел Дании.
40. **Джорджио Ла Мальфа**, бывший министр по европейским делам Италии.
41. **Евгений Маслин**, генерал-полковник в отставке, и бывший директор 12-го Главного управления Министерства обороны Российской Федерации, Россия.
42. **Джон МакКол**, бывший заместитель верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе, Великобритания
43. **Федерика Могерини**, действительный член Парламента Италии, председатель итальянской делегации в Парламентской ассамблее НАТО.
44. **Оуэн Мерфи**, действительный член Палаты представителей Парламента Республики Ирландия, глава парламентской делегации Ирландии в ПА ОБСЕ.
45. **Клаус Науманн**, генерал в отставке (ГЕАР), бывший председатель Военного комитета НАТО, Германия.
46. **Бернар Норлен**, бывший командующий ПВО Франции, бывший командующий боевой авиацией ВВС Франции.
47. **Владимир Огрызко**, бывший министр иностранных дел Украины.
48. **Януш Онышкевич**, бывший министр обороны Польши, бывший вице-президент Комитета по иностранным делам Европейского парламента.
49. **Дэвид Оуэн**, бывший министр иностранных дел Великобритании.
50. **Анна Паласио**, бывший министр иностранных дел Испании.

51. **Борис Панкин**, бывший министр иностранных дел России, бывший посол России в Великобритании.
52. **Поль Киле**, бывший министр обороны Франции.
53. **Элизабет Рен**, бывший министр обороны Финляндии.
54. **Малколм Рифкинд**, действительный член Парламента Великобритании, бывший министр обороны и иностранных дел Великобритании.
55. **Адам Даниэль Ротфельд**, бывший министр иностранных дел Польши.
56. **Фолькер Рюэ**, бывший министр обороны Германии.
57. **Константин Самофалов**, действительный член Парламента Сербии.
58. **Оздем Санберк**, директор Международной организации стратегических исследований, бывший заместитель министра иностранных дел Турции.
59. **Рудольф Шарпинг**, бывший председатель СДПГ, бывший министр обороны Германии.
60. **Хавьер Солана**, бывший министр иностранных дел Испании, бывший генеральный секретарь НАТО, бывший Верховный представитель ЕС по общей внешней политике и политике безопасности.
61. **Джон Стэнли**, действительный член Парламента Великобритании, председатель Комитета по контролю над экспортом оружия.
62. **Торвальд Штольтенберг**, бывший министр обороны и иностранных дел Норвегии.
63. **Горан Свиланович**, генеральный секретарь Регионального совета по сотрудничеству Сербии, бывший министр иностранных дел Югославии.
64. **Борис Тадич**, бывший президент Сербии.
65. **Карло Трецца**, председатель Режима контроля за ракетными технологиями (РКРТ), бывший спецпредставитель по разоружению и нераспространению, посол Италии в Республике Корея.
66. **Вячеслав Трубников**, бывший директор Службы внешней разведки, бывший заместитель министра иностранных дел России, бывший посол России в Индии.
67. **Раймо Вяюрюнен**, бывший руководитель Академии наук Финляндии.
68. **Алан Уэст**, бывший первый морской лорд и начальник штаба ВМС Великобритании.
69. **Коре Виллок**, бывший премьер-министр Норвегии.

70. **Ширли Уильямс**, член Палаты лордов Парламента Великобритании, бывший лидер фракции Либеральных демократов в Палате лордов Парламента Великобритании.

European Leadership Network (ELN)

Для получения дополнительной информации: www.europeanleadershipnetwork.org

В заявлении также доступна на английском, немецком, итальянском, испанском, французский и турецкий языках.