



Заявление, Пятница, 18 Мая 2012

Вызов руководству НАТО на саммите в Чикаго

1. Общая обстановка

Стратегическая концепция, принятая членами НАТО в Лиссабоне в 2010 г., оставила без ответа множество вопросов по поводу ядерной политики и стратегии альянса. Новый «Обзор оборонной политики и политики сдерживания» (Deterrence and Defence Posture Review, DDPR) должен был дать на них ответы. Этот документ будет представлен на утверждение на саммите НАТО в Чикаго 20-21 мая 2012 г., но пока прогнозы неутешительны. Вероятно, результатом станет отчет, который не даст ничего в плане предложения стратегии для изменения status quo.

Наряду с этим, планируемая модернизация ядерного оружия США в Европе, по сути, приведет к усилению ядерного потенциала НАТО на континенте, в то время как все заинтересованные стороны должны работать над уменьшением необходимости в таком потенциале.

По нашему мнению, DDPR представляет собой существенную возможность для проведения всесторонней, последовательной и взвешенной оценки состава вооруженных сил, который потребуются альянсу в будущие годы, будь то ядерные силы, обычные вооружения и/или системы противоракетной обороны. DDPR дает возможность проанализировать связи между данными видами вооружений и объяснить, какой потенциальный вклад может внести контроль над вооружениями и процессы разоружения в снижение ядерной опасности в Европе при одновременном улучшении обстановки безопасности на континенте в целом.

Более того, обсуждение DDPР проводилось на фоне значительных сокращений расходов на оборону в странах альянса, в период ухудшения отношений с Россией и в обстановке тех уроков, которые должны быть извлечены из военной операции в Ливии. DDPР будет иметь смысл, только если будет отражать и реагировать на эти события, а также предложит стратегию, которая одновременно снизит ядерную опасность в Европе и усилит общий оборонный потенциал НАТО перед лицом угроз XXI века. Если этого не произойдет, саммит окажется безрезультатным и будет иметь малое историческое значение.

2. Ядерная политика НАТО и саммит в Чикаго: желаемые результаты

Учитывая данную обстановку, мы считаем, что руководители НАТО должны:

- Вновь подтвердить обязательства, взятые ими на себя в Лиссабоне, а именно стремление к цели создания условий для мира без ядерного оружия- в том числе путем дальнейшего сокращения вооружений- и использовать саммит, чтобы сыграть конструктивную роль в продвижении этой повестки дня;
- Работать над изменением декларируемой политики НАТО, в которой должно быть указано, что основополагающее назначение ядерного оружия состоит в сдерживании ядерного нападения, приводя эту политику в соответствие с декларируемой политикой государств, в основном обеспечивающих ядерный потенциал НАТО;
- Объявить о немедленном сокращении на 50 процентов общего количества нестратегического ядерного оружия США, размещенного в Европе, и осуществить эту задачу в виде 50-процентного сокращения количества оружия, находящегося в каждой отдельной стране, которая в настоящее время размещает его на своей территории. Данный шаг будет конкретным вкладом в снижение ядерной опасности и при этом никак не подорвет символический смысл присутствия ядерного оружия США в Европе или принцип распределения ядерного бремени и рисков среди участников альянса;
- Выразить желание содействовать дальнейшему сокращению и консолидации нестратегического ядерного оружия НАТО в Европе, а в итоге окончательному

уничтожению или консолидации оружия в США в течение пяти лет. Это должно быть реализовано через процесс принятия взаимных мер со стороны НАТО и России, причем окончательные сроки и темпы данных мер должны определяться широкими преобразованиями в области политики и безопасности между НАТО и Россией, в том числе изменениями в российской доктрине в отношении тактического ядерного оружия.

- В целом придавать большее значение вкладу контроля над вооружениями и процессов разоружения в политику безопасности НАТО путем превращения нового Комитета НАТО по вопросам контроля над оружием массового уничтожения и разоружению (Weapons of Mass Destruction Control and Disarmament Committee) в постоянно действующий орган и его использования для консультаций внутри альянса по тем вопросам контроля над вооружениями и разоружения, которые могут потенциально усилить общую безопасность альянса.
- Подтвердить приверженность дальнейшей работе по пересмотру оборонной политики альянса после чикагского саммита и принятию новых мер, которые позволяет конкретная ситуация, направлены на то, чтобы оборонная стратегия и стратегия сдерживания НАТО оставалась сильной, гибкой и соответствовала возникающим угрозам и оборонному потенциалу в будущем. В рамках текущей подготовки DDPР НАТО должна стремиться адаптировать существующие договоренности по распределению ядерной ответственности и консультациям внутри альянса и принять комплекс надежных мер, направленных на подтверждение действия Статьи V устава НАТО для стран-участниц, расположенных на периферии НАТО.

3. Определение ядерной политики в более широком контексте

В соответствии с необходимостью определить ядерную политику в обстановке расширения оборонного потенциала обычных вооружений и систем противоракетной обороны и для того, чтобы обеспечить эффективное реагирование альянса на изменившуюся экономическую и стратегическую ситуацию, руководители НАТО также должны использовать саммит в Чикаго для следующих целей:

- Обеспечить наиболее эффективное и рентабельное использование ресурсов, уделяя повышенное внимание механизмам обычных средств коллективной обороны. Это подразумевает совместные проекты в области обороны, региональное сотрудничество, а также объединение и совместное использование доступных средств. Данный аспект крайне важен для привлечения более эффективного вклада со стороны европейских членов и поддержания достаточных и надежных обычных вооруженных сил, которые представляют собой основу стратегии коллективной обороны и стратегии сдерживания НАТО, ее способности выполнять обязательства, предусмотренные Статьей V, и защищать интересы участников НАТО на стратегическом удалении. Сокращение расходов на оборону неизбежно повлияет на планируемые вклады стран-участниц. В случае отсутствия эффективного коллективного реагирования НАТО либо столкнется с потерей доверия, либо с неприятной необходимостью понизить свой уровень амбиций.

Помимо этого, блок НАТО также должен:

- Определить надлежащую роль и соответствующий приоритет для реализации своего плана развертывания территориальной системы противоракетной обороны. Противоракетная оборона пользуется широкой поддержкой в качестве важного дополнения к концепции коллективного сдерживания и обороны НАТО, а также в связи с ее ролью в усилении трансатлантических связей и укреплении сплоченности НАТО. Однако неизбежно, что реализация плана развертывания системы противоракетной обороны НАТО поглотит скудные оборонные ресурсы, и руководство НАТО должно внести больше ясности в вопрос общей стоимости противоракетной обороны для европейских стран, а также относительной важности этих расходов с учетом конкурентного спроса на ограниченные ресурсы.

И наконец, все аспекты DDPR окажут воздействие на отношения с Россией. Поэтому блок НАТО должен использовать саммит в Чикаго, чтобы:

- Выразить желание в духе доброй воли развивать все направления сотрудничества с Россией по всему ряду вопросов евро-атлантической безопасности, включая проблему противоракетной обороны, и предпринять меры, направленные на увеличение количества времени, необходимого для принятия решений политическим и военным руководством с тем, чтобы ни одна страна не опасалась внезапного нападения с применением обычных вооружений или ощущала необходимость в сдерживании или защите от такого нападения с помощью нестратегического ядерного оружия. Спустя два десятилетия после окончания «холодной войны» данный аспект остается критическим для европейской безопасности в целом.

Стремление НАТО к прогрессу в нескольких областях в настоящее время является заложником разногласий с Россией по поводу противоракетной обороны. Это тупиковое положение не в интересах ни НАТО, ни России. Данную ситуацию может изменить только политическое руководство и диалог. Саммит в Чикаго должен быть использован для выхода из тупика.

Подписали:

1. **Малькольм Рифкинд**, член парламента, бывший министр обороны и министр иностранных дел Великобритании
2. **Хавьер Солана**, бывший генеральный секретарь НАТО, бывший высокий представитель ЕС по вопросам общей внешней и оборонной политики и бывший министр иностранных дел Испании.
3. **Маргарет Бекетт**, член парламента, бывший министр иностранных дел Великобритании
4. **Мишель Рокар**, бывший премьер-министр Франции
5. **Фолькер Рюэ**, бывший министр обороны Германии
6. **Ана Паласио**, бывший министр иностранных дел Испании и бывший вице-президент Всемирного банка
7. **Массимо Д'Алема**, бывший премьер-министр и бывший министр иностранных дел Италии
8. **Гро Харлем Брундтланд**, бывший премьер-министр Норвегии и бывший генеральный директор Всемирной Организации Здравоохранения
9. **Дес Браун**, бывший министр обороны Великобритании
10. **Пол Куйил**, бывший министр обороны и бывший председатель Комитета по

обороне и вооруженным силам Национального Собрания Франции

11. **Артуро Паризи**, бывший министр обороны Италии
12. **Вольфганг Ишингер**, председатель Мюнхенской конференции по безопасности
13. **Хикмет Четин**, бывший министр иностранных дел Турции
14. **Сорен Гаде**, бывший министр обороны дел Дании
15. **Джорджио Ла Мальфа**, бывший министр по европейским делам Италии
16. **Луи Мишель**, бывший заместитель премьер-министра, бывший министр иностранных дел Бельгии
17. **Дэвид Оуэн**, бывший министр иностранных дел Великобритании
18. **Нильс Хельвег Петерсен**, бывший министр иностранных дел Дании
19. **Ян Каван**, бывший министр иностранных дел, бывший заместитель премьер-министра Чешской Республики
20. **Ханс вад ден Брук**, бывший министр иностранных дел Нидерландов и бывший член Европейской комиссии по внешним связям
21. **Джеффри Хау**, бывший министр финансов и бывший министр иностранных дел Соединенного Королевства
22. **Джон Рид**, бывший министр обороны Соединенного Королевства
23. **Дьглас Херд**, бывший министр иностранных дел Соединенного Королевства
24. **Майкл Бойс**, Адмирал, бывший начальник штаба обороны Великобритании
25. **Чарльз Гатри**, генерал, бывший начальник штаба обороны Великобритании
26. **Клаус Науманн**, генерал (в отставке), бывший председатель военного комитета НАТО и бывший начальник штаба обороны Германии
27. **Бернар Норлен**, генерал (в отставке), бывший командующий тактическими военно-воздушными силами и военный советник премьер-министра Франции
28. **Том Кинг**, бывший министр обороны Великобритании
29. **Ульрих Вайссер**, вице-адмирал (в отставке), бывший директор штаба планирования и политики и главной политической совещательной группы при министре обороны Германии
30. **Карло Трещца**, бывший специальный посланник итальянского министра иностранных дел по вопросам разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями
31. **Ута Цапф**, депутат бундестага, член комитета в бундестаге Германии по международным делам, председатель подкомитета по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению ядерного оружия
32. **Джеймс Арбутнот**, член парламента, бывший председатель специального комитета по обороне Великобритании
33. **Мензис Кэмпбелл**, член парламента, бывший лидер либеральных демократов
34. **Ширли Уильямс**, бывший лидер либеральных демократов в палате лордов

35. **Маргерита Бонивер**, член парламента, бывший заместитель министра иностранных дел Италии
36. **Джон Стэнли**, депутат, бывший министр по делам вооруженных сил Соединенного Королевства
37. **Дэвид Хэнней**, бывший британский посол в Европейском сообществе и ООН
38. **Джанкарло Арагона**, бывший посол Италии в России и бывший генеральный секретарь Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
39. **Джон Керр**, бывший британский посол в США и бывший руководитель дипломатической службы Великобритании
40. **Федерика Могерини**, член парламента, член палаты депутатов, секретарь парламентского комитета обороны Италии
41. **Элизабет Саймонс**, бывший министр по делам Ближнего Востока, министр по военным закупкам Великобритании
42. **Michael Ancram**, member of the Intelligence and Security Committee in the House of Commons, United Kingdom
43. **Джеймс Арбутнот**, член парламента, председатель специального комитета по обороне Великобритании
44. **Франческо Калегаро**, бывший генеральный секретарь Пагуошского движения по вопросам науки и международных отношений
45. **Карло Шерф**, председатель национального комитета по естественным наукам of the министерства народного образования и национального комитета по ядерным исследованиям Национального института ядерной физики Италии

European Leadership Network

Для получения дополнительной информации:

www.europeanleadershipnetwork.org

В заявлении также доступна на [английском](#), [немецком](#), [итальянском](#), [испанском](#) и [французский](#) языках.