

Смогут ли Москва и Лондон найти возможности для развития ДНЯО?

ОТЧЕТ ПО ГЛОБАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

Февраль 2020 г.

Европейская сеть лидеров (ELN) — это независимая неполитическая общеевропейская неправительственная организация, в составе которой около 200 членов. Это люди, занимавшие, занимающие и планирующие занимать лидирующие посты в странах Европы, которые разрабатывают практические решения для реальных проблем, касающихся политических процессов и безопасности.

Опубликовано Европейской сетью лидеров, февраль 2020 г.

Европейская сеть лидеров (ELN),
100 Black Prince Road
London, Великобритания, SE1 7SJ

@theELN

europeanleadershipnetwork.org

Опубликовано по лицензии Creative Commons с указанием авторства с сохранением условий версии 4.0.
Международная лицензия ИЛИ @ The ELN 2020

Мнения, выражаемые в данной статье, отражают взгляды автора, но не всегда отражают позицию Европейской сети лидеров или любого из ее участников. Целью ELN является поощрение обсуждений, которые помогают расширять возможности европейских стран в решении актуальных задач внешней политики, обороны и безопасности.

Введение

Конференция по рассмотрению Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) 2020 года знаменует собой важную веху в существовании глобального режима нераспространения ядерного оружия. Как в сложившихся политических обстоятельствах Лондон и Москва могут **продемонстрировать свое лидерство и ответственный подход, создать новые возможности, формировать программу конференции 2020 года в позитивном ключе и продвигать повестку ДНЯО за рамками Обзорной конференции?**

Будучи ядерными державами и двумя из трех государств-депозитариев по Договору, Великобритания и Россия играют **ключевые роли в соблюдении положений ДНЯО**. Великобританию, которой удалось сократить свои ядерные запасы, сделав шаг навстречу единой платформе, и принять на себя ведущую роль в осуществлении контроля над программами разоружения, можно считать наиболее прогрессивной ядерной державой. Россия, обладающая наибольшим в мире запасом ядерных боеголовок, на протяжении многих лет вносит неоценимый вклад в продвижение Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Договора, запрещающего производство расщепляющихся материалов для целей ядерного оружия, и Движения по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового поражения и систем его доставки.

Для успешного проведения Обзорной конференции требуется поддержка со стороны ведущих ядерных держав. **У Лондона и Москвы есть общие интересы** в том, чтобы положения ДНЯО соблюдались его участниками в долгосрочной перспективе, а также в содействии конструктивным взаимоотношениям в рамках «ядерной пятерки» и в укреплении контроля над вооружениями и процессом разоружения¹. Их положение на мировой арене позволяет им выступать с нестандартными и прагматическими идеями по преодолению текущего кризиса в вопросе ядерных вооружений. Скоординированные или параллельные действия в перспективе могут оказаться более плодотворными, но даже совместное рассмотрение имеющихся возможностей послужит шагом к восстановлению двустороннего диалога.

Текущая политическая напряженность между Великобританией и Россией негативно сказывается на всех видах сотрудничества и может сохраниться и после Обзорной конференции по ДНЯО 2020 г. Тем не менее **охлаждение в отношениях для этих стран, во-первых, не в новинку, а во-вторых, никогда не мешало сотрудничеству в тех вопросах, которые были выгодны обеим сторонам**. В разгар холодной войны Лондон и Москва достигли соглашения по мерам сокращения ядерных рисков и провели работу по целому спектру двусторонних соглашений². Сегодня обсуждения по обновлению протоколов Соглашения по предотвращению инцидентов в открытом море (INCSEA), а также партнерство в рамках «ядерной пятерки» показывают, что некоторые формы диалога все еще возможны.

Несомненно, восстановление отношений между Великобританией и Россией потребует соглашений на самом высоком уровне, а для Лондона — еще и консультаций с союзниками по НАТО. Однако существует **множество возможностей и областей разного формата участия, интенсивности взаимодействия, публичности и влияния на работу по ДНЯО, которые страны могут рассмотреть**.

Принцип нераспространения

- Великобритания и Россия поддержали создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового поражения и систем его доставки (MEWMDFZ). Как страны-депозитарии, Великобритания и Россия могут принять решение о предоставлении поддержки в проведении Конференции по созданию MEWMDFZ **путем назначения специального координатора по MEWMDFZ** для работ в период с 2020 по 2025 год над формированием необходимых условий для реализации этого проекта. Инвестируя политический капитал, две ядерные державы продемонстрируют, что продолжают серьезно воспринимать эти усилия.

- Учитывая то, что усилия США, направленные на «полное, контролируемое, необратимое ядерное разоружение» КНДР пока не достигли особого успеха, Великобритания и Россия могли бы внести свой вклад в мирное разрешение данного вопроса, в частности **путем повышения значимости на мировой арене таких соглашений, как ДНЯО и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)**, и привлечения государств — членов Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в качестве обязательных участников любых переговоров, касающихся осуществления контроля над процессом разоружения.
- Великобритания и Россия изначально являются ратифицирующими государствами — участниками ДВЗЯИ, который закреплен в ДНЯО и считается его родственным договором. Учитывая тот факт, что ДВЗЯИ еще не вступил в силу, в последнее время внимание приковано к оставшимся восьми государствам, так и не ратифицировавшим Приложение 2. Следует помнить, что ряд других стран также должны ратифицировать ДВЗЯИ, чтобы его действие стало всеобъемлющим. Москва и Лондон могли бы скоординировать свои действия для **привлечения стран АТЭС к подписанию данного Договора**. Так как Великобритания больше не выплачивает добровольные взносы ЕС для информирования и просвещения, что особенно коснется нового поколения сторонников запрета на ядерные испытания из молодежной группы ДВЗЯИ (CYG), Великобритания и Россия могли бы **предложить совместные проекты для привлечения к работе талантливых специалистов**.

Принцип разоружения

Руководства Великобритании и России демонстрируют стойкий интерес к **изучению мер по снижению рисков распространения ядерного оружия**. Такие меры направлены на повышение стабильности ядерного сдерживания, снижение вероятности использования ядерного оружия, охрану и обеспечение безопасности запасов ядерного оружия, а также повышение прозрачности намерений. Партнерские отношения в вопросах контроля над ядерными вооружениями особенно важны в условиях существующей напряженности между Великобританией и Россией и растущей конфронтации между Россией и НАТО. Возможные меры по снижению рисков, связанных с применением ЯО, включают в себя следующее.

- Несмотря на некоторое нежелание **возвращаться к заявлению Горбачева-Рейгана** о том, что «ядерную войну нельзя выиграть, и поэтому ее не следует начинать» в формате «пятерки»; Великобритания, которая в настоящее время возглавляет работу «ядерной пятерки», вместе с Россией могут обсудить с другими ядерными державами возможность создания аналогичного заявления³ вне формата «пятерки». В случае односторонних заявлений Москва и Лондон могут столкнуться с трудностями в достижении единой или хотя бы общей формулировки.
- **Более качественное информирование общественности по вопросам существования и статуса текущих мер по снижению рисков, связанных с ядерным оружием;** включая соглашения по линиям экстренной связи, механизмам предотвращения инцидентов, уведомлениям о запуске ракет, обязательствам не нацеливать имеющееся ЯО на другую страну. Все это может помочь в повышении международной уверенности и доверия к мерам по обеспечению безопасности и охране комплексов ядерных вооружений. Запланированное дополнительное мероприятие Обзорной конференции «ядерной пятерки», посвященное доктринам, может стать для этого подходящей площадкой. В качестве альтернативы Россия и Великобритания могут спонсировать параллельное проведение соответствующих брифингов или отдельных мероприятий.
- Учитывая существенные изменения в среде безопасности после завершения холодной войны, Москва и Лондон могут **начать работу над созданием унифицированного определения снижения рисков, связанных с применением ЯО, в рамках «ядерной пятерки»** и рассмотреть потенциальные области партнерства для выработки соответствующих мер. Сюда могут относиться обязательства по ненацеливанию ядерного оружия на другие страны, а также проработка вопроса о нетрадиционных кинетических⁴ и некинетических сбоях в работе командно-управляющих систем ядерных вооружений.

- Риски, связанные с существованием ядерного оружия, не ограничиваются решениями ядерных держав. Великобритания и Россия, наряду с другими ядерными странами, могут **проанализировать, что именно государства, не имеющие ядерного оружия, считают потенциальными рисками, связанными с применением ЯО, и начать работу над снижением таких рисков**. Такие инициативы, как «Пошаговый подход» и «Создание условий для ядерного разоружения» (среди участников которых Израиль, Индия и Пакистан) станут хорошей базой для подобного анализа.
- Великобритания и Россия могут стать инициаторами соглашения в рамках «ядерной пятерки» по **обсуждению ядерных доктрин** и формированию соответствующей повестки, включающей в себя следующее.
 - Обсуждение роли двойственных формулировок и неопределенности в ядерных доктринах.
 - Уточнение условий для первого применения ядерного оружия.
 - Понимание того, что отдельные страны считают угрозой своему существованию.
 - Разъяснение вопросов, касающихся ядерных доктрин отдельных стран и альянсов.
 - Выделение и обсуждение областей доктринальных различий между странами.
 - Обсуждение восприятия стабилизирующей/дестабилизирующей роли определенных систем вооружения.
 - Изучение намерений по разработке, развертыванию и использованию определенных систем вооружения, включая высокоточные традиционные системы вооружения.
 - Изучение намерений по разработке, развертыванию и использованию определенных стратегических и нестратегических систем ПВО.
 - Обсуждение исторических поворотных моментов, которые привели к повышению прозрачности доктрин.
 - Оценка потенциального влияния новых разрушительных технологий (включая кибернетические возможности, искусственный интеллект, автономные системы летального вооружения и ультразвуковое оружие) на риски, связанные с применением ядерного оружия, политические доктрины и стратегическую стабильность.

Принцип «мирного атома»

Использование атомной энергии в мирных целях — «мирный атом» — имеет огромное значение для большинства стран — участников ДНЯО. Россия и Великобритания могут оценить возможности стран «ядерной пятерки» по добровольному участию на индивидуальной основе в Обзорной конференции ДНЯО 2020 г. по данному направлению. Кроме того, Великобритания и Россия могут делиться передовыми разработками и сотрудничать в рамках отдельных небольших научных проектов.

- Ожидаемое повышение глобального спроса на современное медицинское обслуживание, которое включает в себя использование ядерных технологий для диагностики и лечения, по-прежнему остается вне поля зрения политиков. Объемы инвестиций со стороны развитых стран в производство медицинских изотопов недостаточны: в большинстве случаев такие страны с трудом справляются с прогнозируемым спросом на собственном рынке. Россия и Великобритания могут определить объем работ **по развитию новых, гарантирующих нераспространение делящихся материалов и защищенных от террористического использования технологий для глобальных рынков**, включая доступные реакторы и относящиеся к ним комплексы, гарантирующие нераспространение делящихся материалов⁵.

Решение общих проблем отрасли

Великобритания и Россия обладают одними из наиболее современных ядерных предприятий и комплексов и сталкиваются с похожими проблемами: вывод из эксплуатации ядерных установок, хранение ядерных отходов, обращение с отработанным ядерным топливом, а также кибернетическая уязвимость гражданских ядерных систем.

- Россия запустила в эксплуатацию первую плавучую атомную электростанцию «Академик Ломоносов», чтобы обеспечить потребности в электроэнергии жителей отдаленных районов, не оснащенных объединенными электрическими сетями или инфраструктурой, необходимыми для стационарных электростанций. Китай также планирует разместить несколько барж с электростанциями в Южно-Китайском море⁶. Перспектива использования транспортируемых атомных электростанций требует обсуждения и обмена передовыми методиками, касающимися применения и соблюдения существующих правил и норм. Особенно это касается норм безопасности. Так, Конвенция о ядерной безопасности определяет ядерные установки исключительно как наземные гражданские атомные электростанции. Даже в случае более широкого применения не имеющих обязательной силы стандартов безопасности МАГАТЭ **обмен передовыми практиками работы в области термоядерного синтеза может повысить безопасность и оптимизировать меры по обеспечению безопасности транспортируемых атомных электростанций и установок**. Британская компания Pacific Nuclear Transport Limited является ведущей в мире компанией, специализирующейся на транспортировке ядерных материалов. Это дает Великобритании возможность сыграть лидирующую роль в определении стандартов морской перевозки радиоактивных материалов и будет отличной базой для дальнейших работ по данному направлению.
- Существенной проблемой, с которой сталкивается как Россия, так и Великобритания, является **вывод из эксплуатации графитовых замедлителей ядерных реакторов гражданских электростанций**. Россия планирует вывести из эксплуатации 13 графитовых замедлителей после остановки реакторов и уже начала работы по четырем из них. Великобритании предстоит вывести из эксплуатации 10 графитовых замедлителей на электростанции Magnox. Помимо существующих научных проектов и инициатив, в рамках исследования термоядерного синтеза британские и российские **специалисты могут совместно определить объем работ по данному направлению, выявить оптимальные пути решения стоящей перед ними задачи и обмениваться передовым практическим опытом**.

Замечания и пояснения

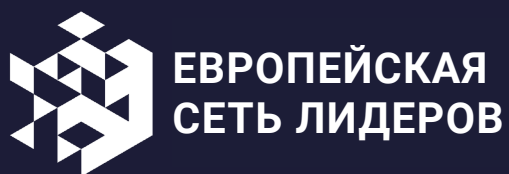
1. Strengthening and developing the system of arms control, disarmament and non-proliferation treaties and agreements (Ужесточение контроля над соблюдением и внесение дополнений в договоры и соглашения по системам контроля вооружений, разоружению и предотвращению распространения), UNGA, A/C.1/74/L.56/Rev.1, 31.10.2019, <https://undocs.org/en/A/C.1/74/L.56/Rev.1>.
2. United Kingdom-USSR (Bilateral Agreements), House of Commons Hansard, 21 January 1988, Volume 125 (Великобритания – СССР (Двусторонние соглашения), официальный отчет о заседании палаты общин, 21 января 1988 г., том 125), <https://hansard.parliament.uk/commons/1988-01-21/debates/46062100-2582-4552-96e5-dcc787c745e7/>. Великобритания – СССР (Двусторонние соглашения), Мероприятия в рамках Лондонского клуба – ряд встреч, проведенных в Лондоне, в рамках Группы ядерных поставщиков.
3. Предлагаемая для рассмотрения формулировка заявления может быть следующей: «Мы уверены, что в ядерной войне между державами, обладающими стратегической ядерной мощностью, не может быть победителей. Поэтому ее нельзя начинать».
4. Например, обслуживание спутников.
5. William J. Nuttall and Peter Storey, Technology and policy issues relating to future developments in research and radioisotope production reactors (Вильям Джей Натолл и Питер Стори. Технологические и политические проблемы будущего исследований и реакторов по производству изотопов) в журнале Progress in Nuclear Energy, выпуск 77 (2014), стр. 201–213.
6. Всемирная ядерная ассоциация, Ядерная энергетика в Китае, январь 2020 г., <https://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-a-f/china-nuclear-power.aspx>.



ЕВРОПЕЙСКАЯ СЕТЬ ЛИДЕРОВ

Европейская сеть лидеров (ELN) работает над популяризацией идеи сотрудничества и формирования единого мнения в Европе, а также над поиском путей сотрудничества европейских стран для решения современных актуальных задач внешней политики, обороны и безопасности.

Для достижения поставленных целей организация активно привлекает к участию в исследованиях, публикациях и мероприятиях высокого уровня бывших и будущих европейских политических, военных и дипломатических лидеров, а также действует в партнерстве с различными институтами в Европе, Северной и Латинской Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе.



Европейская сеть лидеров (ELN),
100 Black Prince Road
London, Великобритания, SE1 7SJ

enquiries@europeanleadershipnetwork.org
+44 (0)203 176 2555
[@theELN](https://www.theeln.org)
europeanleadershipnetwork.org